

普洱市自然资源和规划局（函）

普资规函〔2022〕185号

对政协普洱市五届第一次会议第56号 提案的答复函

王学坚委员：

您提出的《关于在思茅区二小大门附近架设过街桥的提案》（第56号提案）已交我们办理，综合协办单位及相关部门意见，现答复如下：

随着经济发展，私家车不断增多，普洱中心城区行车存在一定的交通拥堵，特别是上下班、学生放学期间，交通拥堵会比较严重。思茅二小片区城市道路已基本成型，现状茶城大道与月光路交叉口为“Y”型交叉口，由于该片区周边市医院、中医院、思茅一小、思茅二小，且地处繁华商业地带，导致交通压力较大。

您在提案里提到的三个方面的问题都是客观存在的，一直引起各相关部门高度重视。普洱市自然资源和规划局已积极与协办部门进行沟通对接，并征求了市教育局、思茅区人民政府，相关单位提供了好的可行性强的建议。同时为了进一步改善思茅二小

周边的交通状况，更科学合理的进行决策，委托设计单位就是否建设人行天桥必要性进行论证，并提出了近远期建设建议。

一、该片区交通组织专题论证及审查情况

（一）论证情况

1. 交通调查

对现状道路茶城大道、月光路、明礼巷、振兴大道、珠市街现状道路交通情况和不同日期不同时间段的机动车流量、人流量进行调查。

2. 存在主要问题

经调查分析，存在主要问题，一是在上学、放学高峰时段，学生及接送的家长短时间在校门口及周边区域汇集，加上周边市医院、中医院且处于繁华商业地带，造成周边拥堵；二是交叉口西南侧现状停车场车行出入口设置在道路交叉口内，降低交叉口通行率；三是道路隔离带、信号灯等交通组织的设置有待优化。

3. 人行立体过街设施必要性分析

一是立体过街方式，需上、下楼梯或坡道，在行人过街方式程度和实际使用效率、无障碍通道等方面比平面过街方式差，在可以保障安全和方便的前提下，应优先采用平面过街方式。

二是根据现状交通流量调查，该区域拥堵属瞬时性，主要矛盾非人行流向与车行流向的冲突，助高峰时段未达到规范过街设施设置要求。

三是思茅二小现状学生规模约 3500 人，上学、放学时段发

生的接送、等待学生车流和人流是导致茶城大道与月光路交通拥堵的主要原因。普洱市正实施补齐义务教育短板项目中心城区新建5所小学，拟将思茅二小缩减至36班、1620生规模。届时，上学、放学高峰时段人流量将大幅降低，交通拥堵现象可极大缓解。

四是人行天桥虽然有利于行人过街的安全，减少道路交通的压力和交通事故。但也有如下问题：天桥由于加载在城市道路上，对通行车辆高度有一定限制；普通的天桥人文关怀不足，缺少无障碍设计，不能照顾到老、少、病、残等弱势群体。而设置无障碍天桥占地广、成本大，现场条件无法满足设置要求。人行天桥建造成本远高于平面过街设施，且需要在安全、景观、环卫等长期持续维护，增加城市管理难度。

4. 结论及建议

参考相关设计规范要求，综合考虑近期需求和远期趋势，以及人行天桥过街设施便利程度、管理、工程造价等因素，建设立体过街天桥必要性不够充分。近期以平面过街为主要方式，对茶城大道与月光路交叉口进行交通组织优化，增设红绿灯，禁止沿街暂时停车。远期根据发展需要，酌情考虑取消交叉口中心绿道或者设置人行立体过街设施。

（二）审查情况

2022年4月委托理想空间（上海）创意见设计公司完成《普洱市思茅二小南侧停车场地块控制性详细规划调整及茶城大道

与月光路交叉口交通组织优化论证报告》，2022年4月上旬通过网络专家审查，组织了部分市人大、市政协代表，市发展改革委、市教育体育局、市交通运输局、市住房城乡建设局、普洱市交警支队、区人民政府、区自然资源局、区交警大队、区住房城乡建设局，市城投公司以及市政府相关人员参与的部门联席会和市政府专题会研究，于2022年6月18日通过普洱市国土空间规划和土地资产管理委员会2022年第二次会议审议。

二、相关部门对提案建议

一是委员提出二小周边投入警力过多的问题，思茅二小虽然有错时上放学，但结合二小的区位环境，仍然存在学生上放学与职工上下班的高峰期叠加的时段，在学生上放学期间部署“护学岗”，交通秩序通行保障必不可少。

二是针对在月光路新华书店路段投入建设人行过街桥的建议，经实地查勘，月光路系思茅老城区（中心城区）的次干道，道路设计为双向两车道，车道全宽约10米，为一块板断面形式，机非混行，目前在月光路校园周边设置了道路中心隔离栏，校园门口施划人行横道并加装了主动式信号灯，辅助行人过街，并且配合“家校警”机制的顺利实施，二小集中上放学期间，道路交通秩序进一步提升。10米路段的道路，行人过街仅需6-7秒，一个信号灯20-40秒的时间，已能最大限度满足行人有序通过道路的需求，月光路通行行人流量基本集中在学生上放学期间，其余时间横穿道路的行人流量小，建设人行桥需求不大，加之素质意

识尚未达到较高水平的行人，会出现翻越加高的隔离栏的情况，易造成交通事故的发生。

三是建议加快教育补短板项目建设，着力化解思茅二小大班额办学困难，进一步减少该路段时段性交通拥堵现象。同时优化学校管理方式，实行小学生课后托餐托管服务，解决午间家长接送难和缓解交通拥堵等问题。

三、近年来市、区相关部门对主城区交通拥堵问题进行分析研究及采取具体解决办法

一是优化城市功能空间布局。根据城市规划，对不同的功能分区来安排公共服务设施。同时将茶叶交易市场、汽车市场、农产品批发市场、城市综合体等项目规划建设在主城区各片区，以缓解老城区的交通压力。

二是完善综合交通规划等专项规划。《主城区综合交通规划》，系统规划主城区路网布局；在思宁一体化规划中，规划城市轨道交通；《普洱市主城区地下空间开发利用专项规划》，规划中明确地下步行系统（含地下通道），缓解交通压力。

三是打通城市断头路，形成交通循环。近年来，普洱市主城区着力推进城市街区路网建设。进一步打通了“断头路”和“瓶颈路”，建成了振兴北路、景谷路、莲花路接旅游环线、曙光路、思茅河东岸滨河路、龙生路延长线等 20 多条城市道路，进一步提报升改造背街、背巷、社区和小区道路，打通城市微循环，优化城市微循环路网，城市交通拥堵情况得到很大改观。

四是优化公交线路，建设完善公交车始末站点及停靠站，构建便捷公交系统，倡导市民搭乘公交出行，减少私车出行率。

五是在规划中充分考虑城市慢行系统，积极倡导市民绿色出行、环保出行。

综合专题研究、各相关部门意见及近年来交通拥堵问题的解决办法。一是修建过街桥方面。参考相关规范设计要求，综合考虑交叉口交通量，以及人行过街设施便利程度、管理维护、工程造价以及提出位置街道过窄等因素，认为建设人行立体过街设施的必要性不够充分，暂不建设过街人行天桥。二是交通组织方面。建议近期对茶城大道与月光路交叉口进行交通组织优化（增加交通管制措施、增设红绿灯等）以平面过街为主要方式。远期根据发展需要，再酌情设置人行立体过街设施。

感谢您对自然资源和规划局工作的关心和支持。

普洱市自然资源和规划局

2022年8月15日

（联系人及电话：市国土空间规划中心解萍，0879-2869991）

抄送：市政府办公室，市政协提案委，市发展改革委，市公安局，市住房城乡建设局。
